

# 中共重庆市委教育工作领导小组文件

渝委教发〔2023〕9号



## 中共重庆市委教育工作领导小组 关于印发市委副书记李明清在重庆市域产教 联合体成立大会上的讲话的通知

各区县（自治县）党委教育工作领导小组，两江新区、重庆高新区、万盛经开区党工委教育工作领导小组，市委教育工作领导小组成员单位，各高校党委及有关企业：

10月27日，重庆市域产教联合体成立大会召开，市委副书记、市委教育工作领导小组组长李明清出席大会并讲话。现将讲话材料予以印发，请认真抓好贯彻落实。

中共重庆市委教育工作领导小组

2023年11月3日

# 在重庆市域产教联合体成立大会上的讲话

(2023年10月27日，根据录音整理)

李 明 清

同志们：

教育是党之大计、国之大计。党的十八大以来，习近平总书记对教育发展特别是职业教育改革作出了一系列重要指示，为我们抓好教育工作、深化职业教育改革提供了根本遵循和行动指南。党的二十大指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。职业教育在国家教育体系中具有特殊地位和重要作用。党中央高度重视职业教育发展。去年12月，中办、国办印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》，对深入推进职业教育改革、建立现代职业教育体系作出系统安排部署。市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，认真落实党的二十大精神和党中央决策部署，始终坚持把职业教育摆在突出重要位置来抓。今年，市委将打造市域产教联合体纳入“牵一发动全身”重大改革事项。上个月，市委常委会会议、市政府常务会审议通过了《打造市域产教联合体 深化现代职业教育改革实施方案》，市政府办公厅印发了实施方案，相关工作已经有序开展起来。今天，我们在这里召开市域产教联合体成立大会，共同见证首批市域产教联合体正式成立。首先，我代表市委、市政府和市委教育工作领导小组，对刚刚授牌的西部职

教基地国家级产教联合体、重庆市智能网联新能源汽车产教联合体、新一代电子信息制造业产教联合体、先进材料产教联合体表示热烈祝贺！

刚才，市教委介绍了打造市域产教联合体重大改革事项推进情况，两江新区管委会、中铝高端制造公司、重庆电子工程职业学院分别代表产教联合体牵头单位作了发言。希望各有关方面认真学习借鉴，积极发挥首创精神，大胆创新，先行先试，推动市域产教联合体建设、全市现代职业教育改革走深走实。下面，我讲3点意见。

### **第一，要深刻认识打造市域产教联合体的重要意义**

打造市域产教联合体，是党中央、国务院总结提炼产教融合实践提出的重大创新举措，是贯彻新发展理念、服务新发展格局、支撑区域经济发展和产业转型升级的重要抓手。我们要从战略和全局的高度，深刻认识把握建设市域产教联合体的重要意义，进一步增强抓好这项工作的责任感使命感。

**（一）建设市域产教联合体是贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神的重要举措。**习近平总书记指出，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。党的二十大指出，要推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。市委六届二次全会系统谋划了新时代新征程现代化新重庆建设的宏伟蓝图，提出要提升技能型人才培养能力和水平。建设社会主义现代化国家，建设现代化新重庆，必须推

进教育现代化；深化现代职业教育体系改革，打造市域产教联合体是推进教育现代化的重要突破口。我们要站在落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神的政治高度，站在中国式现代化和现代化新重庆建设的宏大场景中，深入谋划、思考、推进产教联合体建设工作，做到“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动，职教显担当”。

## **（二）建设市域产教联合体是推动区域经济发展的重要抓手。**

职业教育事业与经济社会发展联系非常密切，职业教育是企业发展的“助推器”、产业转型的“催化剂”，一定程度上影响着当地经济社会发展水平。近三年，我市职业院校累计培养人才超过110万人，80%的毕业生留渝就业，为服务推动区域经济发展作出积极贡献。但总体上，全市职业教育发展与经济社会发展还不够匹配。比如，人才培养和产业需求存在“两张皮”，与智能制造相关的职业院校在校生仅33万，离我市2025年52.5万的人才需求相差甚远。又比如，技术研发能力较弱，去年44所高职院校横向技术服务到款额仅为全市本科院校的二十分之一，95%以上的中职学校技术服务收入为零。建设市域产教联合体，就是要进一步整合各方资源，推动教育链、人才链与产业链、创新链深度结合，促进职业教育与区域产业深度融合，更好发挥职业教育在培育技能人才、发展实体经济、促进产业转型升级等方面的重要作用。

## **（三）建设市域产教联合体是打造现代职业教育体系的重要**

**途径。**产教融合是现代职业教育的基本特征，也是最大优势，更是改革的重点。近年来，我市积极探索校企合作共建实训基地、产业学院、职教集团等多种产教融合模式，取得了一定成效，但还不同程度存在融合效果不佳、参与机制不活、办学适应性不强等问题。建设市域产教联合体，就是要通过推动制度创新和机制重塑，突破长期以来制约产教融合、校企合作的瓶颈，促进职业教育供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合，打造产教融合、互促共荣的良好生态，形成教育和产业良性互动、学校和企业优势互补的发展格局，构建同市场需求相适应、同产业结构相匹配的现代职业教育体系。

## **第二，要扎实推进建设市域产教联合体的重点任务**

按照市委、市政府要求，今年以来，我们将建设市域产教联合体作为重要课题，组织市教委、市经济信息委、市财政局等市级部门开展专题调研。在广泛征求意见、充分研究论证的基础上，形成了实施方案，谋划了 25 条改革举措，提出以“11335”思路推进全市市域产教联合体建设。**第一个“1”即紧扣“一个定位”：**加快打造全国职业教育高质量发展引领区，为社会主义现代化新重庆建设提供坚实的人才和技能支撑；**第二个“1”即明确“一个主攻方向”：**聚焦“33618”现代制造业集群体系，构建与之相匹配的现代职业教育体系；**第一个“3”即坚持“三个工作导向”：**坚持以优化资源配置为重点、坚持以创新人才培养模式为核心、坚持以服务产业发展为宗旨；**第二个“3”即构建“三级联合体”：**

一是国家级产教联合体，二是市级产教联合体，三是产业园区、行业企业、学校分别牵头的产教联合体；“5”即建立完善产教融合“**五项机制**”：建立完善实体化运行机制、资源共建共享机制、多元共育人才培养机制、教产互促服务发展机制、数字赋能智慧治理机制。

**主要目标是：**到 2027 年，培育国家级产教联合体 5 个，市级产教联合体 8 个，产业园区牵头的产教联合体 15 个以上、行业企业牵头的产教联合体 15 个以上、学校牵头的产教联合体 30 个以上，实现市级以上重点园区、高职院校、规模以上企业参与产教联合体全覆盖，推动高技能人才在技能人才中占比达到 45%以上，全市职业教育综合实力领跑中西部、位居全国前列。

推动产教联合是一篇大文章，要干出效果、做出特色并不容易，需要政府、院校、企业、联合体等各方面通力合作，齐心协力推动重点任务落地。

**（一）政府部门要积极主动作为，强化统筹协调。**紧扣市域产教联合体建设目标任务，准确定位职业教育在经济社会发展全局中的战略地位和职责使命，以全局思维改进和优化市域职业教育发展模式，加强顶层设计、制度建设，充分调动各方力量深度参与产教融合、校企合作。**要加强系统布局。**有关区县要坚持把打造市域产教联合体作为提升职业教育水平、促进产业转型、推动区域高质量发展的战略举措，纳入区域经济社会发展总体规划统筹谋划推进，确保区域发展、产业发展、城市建设以及重大生

产力布局规划充分体现产教融合导向。要根据当地发展实际，“一区一策”细化完善产教联合体建设布局，建立健全市域产教联合体章程、运营管理制度等，形成区县级层面的上位引导。**要加大支持力度。**市教委要会同市发展改革委、市财政局、市规划自然资源局、重庆市税务局等部门，制定出台“金融+财政+土地+信用”组合式激励政策，细化完善支持产教融合的政策措施，构建系统集成、配套完善的政策保障体系。有关市级部门、区县要统筹使用职业教育资金、产业发展资金，积极支持产教联合体建设，探索将产教融合、校企合作资金和项目委托产教联合体管理的可行路径，鼓励联合体成员单位实行混合所有制办学，确保产教联合体建设推进扎实有效。**要加快项目推进。**市经济信息委、市教委等市级部门要会同有关区县建立完善市级产教联合体“市区共建”机制，主动参与市级产教联合体建设，及时协调解决建设、运行中遇到的困难和问题；要加强对全市各层级市域产教联合体的督促指导，强化过程监督和动态管理，防止出现“联而不合”等新问题。有关区县要勇于探索、敢于示范，加快推进联合体建设，努力为全国现代职业教育体系建设贡献重庆智慧、提供重庆方案、打造重庆样板。

**（二）高等院校要提升办学能力和水平，夯实联合根基。**各级各类院校要坚持“跳出教育看教育”，遵循因产而生、向产而长、依产而兴的办学规律，在人才培养、技术创新、内部治理等方面加强与行业企业的深度耦合，不断夯实共建市域产教联合体

的根基。**要优化专业结构布局。**完善专业动态调整机制，对照“33618”现代制造业产业集群等市级重大战略需求，紧扣联合体主导产业发展需要，加强前景预测和综合评估，不断优化专业结构布局，把专业群建在产业链、需求链、技术链上，推动教学过程与生产过程紧密衔接、学生就业与企业招工精准匹配，不断提高专业建设与区域经济发展的适配度、专业发展与产业转型升级的契合度。**要创新人才培养模式。**聚焦高素质技术技能人才本土化、全生命周期培育的重要使命，探索各层级技术技能人才一体化培养新模式，积极参与“4+1”职教本科、“3+2+2”中高本贯通培养试点，积极探索职教硕士研究生培养路径，会同联合体内企业联合打造具有辨识度的区域开发实践中心，协同推进中国特色现代学徒制，共同实施现场工程师人才培养，推动联合体各类主体深度参与职教人才培养全过程各方面，确保学生所学精准匹配岗位所需，在联合体成员企业和学校间实现“招生即招工、毕业即就业”。**要强化科研技术创新。**加强与联合体内企业的协同创新，共建科研平台、共组研究团队、共享创新资源，联合开展技术创新、工艺改进、产品升级、科研攻关，健全完善科研开发、技术创新、成果转移体制机制，切实把市域产教联合体建设成为技能技术研发服务、成果转移转化的孵化器和加速器。

**（三）成员企业要发挥自身优势，全面融入共建。**产教联合体成员企业要积极发挥市场优势和资源优势，全面融入职业教育办学育人全过程，推动更高水平的产教融合、校企合作。**要在育**



人上融合协同。成员企业要开出人才需求清单，主动参与院校专业设置、教学标准开发、教学资源建设、师资队伍培养、教学组织实施等重点工作，联合学校共商人才培养、共组教学团队、共建教学资源、共定考核评价标准，努力在学生职业素养、实践能力、创新创业培养中发挥更加积极作用。**要在办学上深度参与。**成员企业要依托自身所拥有的资本、技术、人才、设施设备、场地等资源，通过开设订单班、鼓励员工担任职业学校兼职教师、校企共建技术技能创新平台，或者校企协同建立混合所有制二级学院、现代产业学院、行业特色学院等方式，深度参与联合体办学，推动形成校内培养与校外支撑相结合的一贯式育人模式。**要在创新上互利共赢。**成员企业要依托院校的学科平台优势和丰富的智力资源，组织实施一批产业急需的重大科研项目，引进优质教师深入生产一线开展科研实践和技术创新，不断加强技术技能开发和创新资源积累。要构建科研、生产反哺教学的制度机制，主动将技术创新成果转化为专业知识体系，将车间的新技术转化为课堂的新课程，形成教学、科研、生产相互促进的良性循环。

**（四）产教联合体要强化共建共管，确保高效运行。**坚持以命运共同体思维推进产教联合体建设，构建多主体参与、多项目合作、多层次融合的共商、共建、共享生态，推动产教联合体释放最大效能、实现最大价值。**要坚持实体化运行。**联合体既要有“名”，更要有“实”。要学习借鉴重庆电子工程职业学院与长城汽车、重庆智能工程职业学院与华为公司等校企联合、产教融

合经验，因地制宜、“一体一策”“一体一案”健全以章程为根本、以目标为导向、以评价为手段的制度体系，建立好“理事会、秘书处、运营平台”三级组织管理架构，完善多元协同、共建共管的治理模式，做到组织完备、机制健全、运行高效。**要承接行政化服务。**积极争取区县政府适度放权、赋权，制定完善“赋权清单”，明确责任边界，推动联合体在产业政策制定、产业发展专项资金管理、人才政策创新、企业培训中心建设、高技能比赛组织、高技能人才鉴定、项目评审认定、“双师”认定等方面有效承接政府赋予的部分职能，深度链接“有为政府”与“有效市场”，切实提升市域产教联合体内的发展效能。**要推行数字化治理。**在产教联合体改革中，数字化是很重要的基础支撑。要积极融入数字重庆建设全局，搭建人才供需信息服务平台、智慧教育服务平台、终身学习服务平台等数字化平台，破解多元主体之间的信息壁垒，降低信息不对称造成的交易成本，推动供需见面、相互贯通，实现更广范围优质教育教学资源共建共享，促进产业需求侧和教育供给侧精准对接。

### **第三，要加快完善推进市域产教联合体建设的制度机制**

建设市域产教联合体是一项长期任务，今天的成立大会拉开了这项工作的序幕。各有关方面要紧盯既定目标任务，进一步健全完善体制机制，加快凝聚推进市域产教联合体建设的最大合力。

**（一）完善专班推进机制。**市级层面成立工作专班，由我任组长，安疆同志任副组长，市发展改革委、市教委、市科技局、

市经济信息委、市财政局、市人力社保局等市级有关部门作为成员单位，统筹推进全市产教联合体建设工作，研究制定产教联合体建设政策措施，协调解决产教联合体管理运行中的重要问题，督促检查产教联合体建设运行成效。有关区县要尽快建立相应工作专班，加强工作调度，高效有序推进。

**（二）完善示范带动机制。**深入研究谋划，找准“牵一发动全身”的突破口，集中资源、集中力量打攻坚战，以重点领域和关键环节改革突破带动产教联合体建设整体跃升。今天挂牌成立的4个产教联合体，要切实发挥示范引领作用，积极探索、先行先试，努力形成可复制、可推广的经验做法，力争为全市甚至全国产教联合体建设提供样板。要统筹抓好国家级、市级产教联合体和产业园区、行业企业、学校分别牵头的产教联合体建设，加大政策扶持，加强工作指导，以点带面、抓纲带目，带动全市职业教育整体跃升。市教委要建立产教联合体工作台账，细化完善年度目标任务，列出时间表、任务图，督促有关单位既不要盲目求多求快，也不能消极应付，按进度推动产教联合体建设。今后，每年召开一次市域产教联合体工作推进会或现场交流会，定期交流建设成果，分享先进经验。

**（三）完善赛马比拼机制。**聚焦市域产教联合体3个层级，推行“擂台比武”，常态化开展工作晾晒比拼，及时总结推广最佳实践案例，努力做到一个单位一张“考卷”，一个季度一项“最佳实践”，一个年度一次“公平比拼”，切实营造比学赶超浓厚

氛围。

**（四）完善考核评价机制。**建立科学、全程、长效的评价和监管机制，把产教联合体建设运行情况纳入相关区县履行教育职责评价考核指标，作为评选职业教育改革成效明显区县重要依据。对各项重点目标任务实行清单管理，加强过程性监管，按照“有进有出、动态调整”原则，定期调整优化市域产教联合体建设名单，切实营造有利于产教联合体建设发展的良好生态。

同志们，重庆的职业教育处在全国的第一方阵，是全国职业教育人才培养模式改革和现代职业教育体系试点省市，承担着为全国职业教育改革发展立标杆、作示范的重任。我们要认真贯彻落实党中央、国务院部署和市委、市政府工作要求，主动作为、唯实争先，积极推动市域产教联合体建设，努力在职业教育改革发展中蹚出新路径、打造新范例。